**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШЕГАРСКОГО РАЙОНА**

****

ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калинина ул., д. 51, с. Мельниково, 636130, тел. 8(38247) 2-30-85, е-mail: kso.shegarka@gmail.com

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Шегарского района Томской области «О внесении изменений в постановление администрации Шегарского района от 30.11.2017 г №957 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы»

с. Мельниково 14 февраля 2023 года

Контрольно-счетным органом Шегарского района (далее - Контрольно-счетный орган) в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Муниципальном казенном учреждении «Контрольно-счетный орган муниципального образования «Шегарский район», утвержденным решением Думы Шегарского района от 21.09.2021 № 116, Порядком направления проектов нормативных правовых актов Администрации Шегарского района на экспертизу в Контрольно-счетный орган Шегарского района утвержденным решением Думы Шегарского района от 19.07.2022 года № 224, Регламентом работы Контрольно-счетного органа Шегарского района, утвержденного приказом от 19.10.2021 года № 2, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Шегарский район» Томской области, а также муниципальных программ» проведена экспертиза проекта постановления администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление администрации Шегарского района от 30.11.2017 г № 957 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы».

**1. Основание для проведения экспертизы:**

Экспертиза проекта постановления проведена в соответствии с п.2.9. Плана работы Контрольно-счетного органа Шегарского района на 2023 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетного органа Шегарского района от 30.12.2022 г. № 33.

**2. Предмет экспертизы:** проект постановления администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление администрации Шегарского района от 30.11.2017 г № 957 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы».

**Цель экспертизы:** оценка соответствия проекта вносимых изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы» основным направлениям государственной и муниципальной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и муниципального образования «Шегарский район», а также законности расходных обязательств муниципального района и достоверности оценки их объема.

**3. Срок проведения экспертизы:** с 03.02.2023 г. по 14.02.2023 г.

Проект постановления для проведения финансово-экономической экспертизы поступил в Контрольно-счетный орган 02.02.2023 г.

**4. По результатам экспертизы установлено следующее:**

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы» для проведения финансово-экономической экспертизы Администрацией Шегарского района в Контрольно-счетный орган ранее не направлялась.

Документы, поступившие в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы:

1. постановление администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление администрации Шегарского района от 30.11.2017 г № 957 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы» на 24 л. в 1 экз.;
2. Сопроводительное письмо на 1 л. 1 экз.;
3. Пояснительная записка на 1 л. 1 экз.;
4. Согласование Экономического отдела Администрации Шегарского района на 1 л. 1 экз.;
5. Согласование Управления финансов Администрации Шегарского района на 1 л. 1 экз.;

Правовую основу муниципальной программы составляют:

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года»;

Паспорт приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 18.04.2017 N 5);

Паспорт федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" (утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Жилье и городская среда" от 21.12.2018 N 3);

Приказ Минстроя России от 18.03.2019 N 162/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды";

Закон Томской области от 12.03.2015 N 24-ОЗ "О стратегическом планировании в Томской области";

Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 N 2580 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года";

Постановление Администрации Томской области от 25.09.2019 N 337а "Об утверждении государственной программы "Жилье и городская среда Томской области";

Решение Думы Шегарского района от 15.02.2022 № 161 «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития муниципального образования «Шегарский район» на период до 2030 года»;

Решение Думы Шегарского района от 19.07.2022 № 224 «Об утверждении порядка направления проектов нормативных правовых актов Администрации Шегарского района на экспертизу в Контрольно-счетный орган Шегарского района»;

Постановление администрации Шегарского района от 28.07.2014 № 883 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Шегарский район», их формирования и реализации» (с изменениями и дополнениями);

Постановление администрации Шегарского района от 12.08.2014 № 927 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Шегарский район» (с изменениями и дополнениями) (далее – Перечень муниципальных программ/перечень).

Муниципальная программа предусмотрена перечнем муниципальных программ Шегарского района.

Имеется расхождение проекта муниципальной программы с перечнем муниципальных программ:

- ответственным исполнителем в соответствии с Перечнем является Главный специалист по ЖКХ и экологии отдела строительства и архитектуры Администрации Шегарского района, согласно паспорту программы - Муниципальное казенное учреждение «Администрация Шегарского района».

В паспорте программы не указан координатор муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы рассчитана на 2018-2024 годы.

Проект разрабатывается на основании Постановления администрации Шегарского района от 28.07.2014 № 883 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Шегарский район», их формирования и реализации» (далее - Порядок № 883).

В соответствии с п. п. 14,15 Порядка № 883 предоставлены согласования Экономического отдела администрации Шегарского и Управления финансов администрации Шегарского района.

Экономическим отделом администрации были вынесены замечания к проекту:

1. Об отсутствии в текстовой части программы ссылок на основные цели и задачи, указанные в стратегии Шегарского района («Создание благоприятных условий для жизни и работы»).
2. О не обоснованности системности проведения программных мероприятий.
3. О не ясности увеличения показателя «Количество дворовых территорий благоустроенных за год» в 2023 году с 0 до 7.
4. Об отсутствии источников получения информации для расчета показателей эффективности.

Данные замечания Экономического отдела в представленных изменениях ответственным исполнителем не учтены и не исправлены.

Управлением финансов администрации Шегарского района представлено согласование, в котором подтверждены источники финансового обеспечения программы за счет средств местного бюджета:

«Средства местного бюджета на реализацию муниципальной программы на 2023 год в бюджете Шегарского района предусмотрены в размере 500,0 тыс. руб. для предоставления ИМБТ Шегарскому сельскому поселению для софинансирования мероприятия по благоустройству общественной территории «Школьная роща» в с. Мельниково.»

В нарушение п. 15 Порядка № 883 в согласовании Управления финансов не нашли отражение вопросы:

- соответствие объема принимаемых расходных обязательств возможностям доходной части местного бюджета,

- соответствие направлений расходования финансовых средств бюджетной классификации Российской Федерации.

Статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" установлено, что:

«Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.»

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации» Порядок № 883 не содержит нормы вынесения на общественное обсуждение проектов постановлений о внесении изменений в муниципальную программу.

В нарушение статьи 13 Федеральным законом от 28.06.2014 N 172-ФЗ проект постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление администрации Шегарского района от 30.11.2017 г № 957 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы» на сайте Администрации Шегарского района для проведения общественного обсуждения не размещался.

**Анализ соответствия целей и задач Проекта основным направлениям государственной политики Российской Федерации и Томской области.**

Приоритеты реализации муниципальной программы Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы должны формироваться с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года»;

Паспорт приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 18.04.2017 N 5);

Паспорт федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" (утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Жилье и городская среда" от 21.12.2018 N 3);

Закон Томской области от 12.03.2015 N 24-ОЗ "О стратегическом планировании в Томской области";

Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 N 2580 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года";

Постановление Администрации Томской области от 25.09.2019 N 337а "Об утверждении государственной программы "Жилье и городская среда Томской области";

Решение Думы Шегарского района от 15.02.2022 № 161 «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития муниципального образования «Шегарский район» на период до 2030 года»;

Постановление администрации Шегарского района от 28.07.2014 № 883 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Шегарский район», их формирования и реализации» (с изменениями и дополнениями).

Согласно п.2 Порядка № 833 муниципальная программа – документ стратегического планирования, представляющий собой комплекс взаимоувязанных по задачам, срокам и ресурсам мероприятий и инструментов, реализуемых органами местного самоуправления в целях достижения целей и задач социально-экономического развития муниципального образования в определенной сфере деятельности.

Согласно п. 7) статьи 3 Федерального закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" программирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

Таким образом, планируемые цели программы, должны взаимоувязываться по задачам, срокам осуществления, и ресурсам, обеспечивающим наиболее эффективное достижение целей и решение задач приоритетам государственной политики Российской Федерации, приоритетам государственной политики Томской области в области формирования современной городской среды, а также приоритетам Стратегии социально - экономического развития муниципального образования.

Приоритетные мероприятия, направленные на решение задач в области формирования современной городской среды в Стратегии Томской области:

- повышение качества городской среды и формирование современного облика региона.

Приоритетными целями в решении задач Стратегии социально - экономического развития Шегарского района являются:

- создание благоприятных условий для жизни и работы.

Целью Программы является:

- Повышение качества и уровня благоустройства на территории Шегарского района.

Задачи программы:

- обеспечение формирования единого облика муниципального образования;

- обеспечение создания, содержания и развития объектов благоустройства на территории муниципального образования;

- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Таким образом, выделяемые на различных уровнях реализации политики в области формирования современной городской среды, приоритетные направления и задачи, предусмотренные проектом муниципальной программы, соответствуют актуальным проблемам и долгосрочным перспективам развития района, согласно стратегиям Томской области и Шегарского района.

Предлагаемый перечень мероприятий программы способствует решению обозначенных задач программы.

В тоже время мероприятия муниципальной программы не в полной мере соответствуют задачам, поставленным на достижение целей программы.

Так по задаче «обеспечение формирования единого облика муниципального образования» мероприятия в перечне мероприятий муниципальной программы не предусмотрены.

**Полнота изложения данных в разделах программы**

В ходе проведения экспертизы установлено, что муниципальная программа ее текстовая часть и приложения не соответствуют Порядку № 883.

Исходя из понятий **муниципальной программы**, как комплекса взаимоувязанных по задачам, срокам и ресурсам мероприятий и инструментов; **мероприятий муниципальной программы** - совокупности взаимосвязанных действий, направленных на решение соответствующей задачи; **эффективности муниципальной программы** - соотношения достигнутых результатов и ресурсов, затраченных на их достижение, считаю, что:

**- проект внесения изменений в муниципальную программу нужно привести в соответствие с Порядком № 883.**

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объемы финансирования, предусмотренные на реализацию мероприятий по муниципальной программе в 2023 году (500,0 тыс. рублей) соответствуют объему финансирования по данной программе, утвержденному Решением Думы Шегарского района от 20.12.2022 № 251 «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 24.01.2023 № 262).

В соответствии с п. 3.7. Порядка направления проектов нормативных правовых актов Администрации Шегарского района на экспертизу в Контрольно-счетный орган Шегарского района, утвержденного Решеним Думы Шегарского района от 19.07.2022 года № 224 к Проекту программы представляются обоснования (расчеты) по объемам бюджетных средств, необходимых при реализации мероприятий программы, в которых содержится информация о сумме расходов.

Ответственным исполнителем обоснования (расчеты) по объемам бюджетных средств, необходимых при реализации мероприятий программы, в которых содержится информация о сумме расходов, не предоставлены.

Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления не представляется возможным.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы**

1. Цели и задачи Проекта программы соответствуют основным приоритетам государственной политики Российской Федерации и Томской области в области повышения качества городской среды и формирование современного облика региона.
2. Поставленные цели и задачи в Проекте программы соответствуют основным положениям Стратегии до 2030 года муниципального образования «Шегарский район» и ориентированы на оздание благоприятных условий для жизни и работы населения района.

3. Проект программы не соответствует Порядку № 883.

4. В нарушение п. 15 Порядка № 883 в согласовании Управления финансов не нашли отражение вопросы:

- соответствие объема принимаемых расходных обязательств возможностям доходной части местного бюджета,

- соответствие направлений расходования финансовых средств бюджетной классификации Российской Федерации.

5. Объемы финансирования, предусмотренные на реализацию мероприятий по муниципальной программе в 2023 году (500,0 тыс. рублей) соответствуют объему финансирования по данной программе, утвержденному Решением Думы Шегарского района от 20.12.2022 № 251 «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями от 24.01.2023 № 262).

Ответственным исполнителем обоснования (расчеты) по объемам бюджетных средств, необходимых при реализации мероприятий программы, в которых содержится информация о сумме расходов, не предоставлены.

Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление Администрации Шегарского района от 30.11.2017 г № 957 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы» не предоставляется возможным.

6. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации» Порядок № 883 не содержит нормы вынесения на общественное обсуждение проектов постановлений о внесении изменений в муниципальную программу.

7. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ проект постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление Администрации Шегарского района от 30.11.2017 г № 957 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы» на сайте Администрации Шегарского района для проведения общественного обсуждения не размещался.

**Предложения и рекомендации:**

**Администрации Шегарского района:**

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации» Порядок № 883 дополнить нормой о вынесении на общественное обсуждение проектов постановлений о внесении изменений в муниципальную программу.

**Ответственному исполнителю:**

Проект постановления администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление администрации Шегарского района от 30.11.2017 г № 957 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2024 годы» привести в соответствие с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Шегарский район», их формирования и реализации», утвержденным Постановлением администрации Шегарского района от 28.07.2014 № 883.

Проекты постановлений Администрации Шегарского района Томской области об утверждении муниципальных программ (проектов внесения изменений в муниципальные программы), в целях обеспечения открытости и доступности информации, для публичного обсуждения, размещать на сайте Администрации Шегарского района, в соответствии с Порядком № 883.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Шегарского района Е. А. Заболотнова

Экземпляр заключения на 4 листах получил:

Администрация Шегарского района

 (наименование организации)

(должность, ФИО, подпись, дата)