**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШЕГАРСКОГО РАЙОНА**

****

ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калинина ул., д. 51, с. Мельниково, 636130, тел. 8(38247) 2-30-85, е-mail: kso.shegarka@gmail.com

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление Администрации Шегарского района от 25.09.2019 № 772 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка специалистов на территории Шегарского района на 2020-2022 годы»

с. Мельниково 25 октября 2022 года

Контрольно-счетным органом Шегарского района (далее - Контрольно-счетный орган) в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Муниципальном казенном учреждении «Контрольно-счетный орган муниципального образования «Шегарский район», утвержденным решением Думы Шегарского района от 21.09.2021 № 116, Регламентом работы Контрольно-счетного органа Шегарского района, утвержденного приказом от 19.10.2021 года № 2, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Шегарский район» Томской области, а также муниципальных программ» проведена экспертиза проекта постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление Администрации Шегарского района от 25.09.2019 № 772 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка специалистов на территории Шегарского района на 2020-2022 годы».

**1. Основание для проведения экспертизы:**

Экспертиза проекта постановления проведена в соответствии с п.2.9. Плана работы Контрольно-счетного органа Шегарского района на 2022 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетного органа Шегарского района от 29.12.2021 г. № 9.

**2. Предмет экспертизы:** проект постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление Администрации Шегарского района от 25.09.2019 № 772 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка специалистов на территории Шегарского района на 2020-2022 годы» (далее – проект постановления/проект внесения изменений в муниципальную программу/проект).

**Цель экспертизы:** оценка соответствия проекта внесения изменений в муниципальную программу основным направлениям государственной и муниципальной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области и муниципального образования «Шегарский район», а также законности расходных обязательств муниципального района и достоверности оценки их объема.

**3. Срок проведения экспертизы:** с 17.10.2022 г. по 28.10.2022 г.

Проект постановления для проведения финансово-экономической экспертизы поступил в Контрольно-счетный орган 14.10.2022 г.

**4. По результатам экспертизы установлено следующее:**

Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ не предусмотрен порядок направления и полный пакет документов для направления в Контрольно-счетный орган проектов муниципальных программ (проектов внесения изменений в муниципальные программы) на проведение финансово-экономической экспертизы, нет четкого понимания того, что финансово-экономическая экспертиза проводится до утверждения муниципальной программы (внесения изменений в муниципальную программу).

Документы, поступившие в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы:

1. проект постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление Администрации Шегарского района от 25.09.2019 № 772 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка специалистов на территории Шегарского района на 2020-2022 годы»» на 2 л. в 1 экз.;
2. Сопроводительное письмо на 1 л. 1 экз.
3. Согласование проекта муниципальной программы «Поддержка специалистов на территории Шегарского района на 2020-2022 годы», подписанное Начальником Управления финансов.

Из информации, представленной начальником Управления финансов в Контрольно-счетный орган, следует, что изменения вносятся в связи с изменением объема финансирования на реализацию данной муниципальной программы, утвержденного Решениями Думы Шегарского района:

- от 19.07.2022 № 221 «О внесении изменений в решение Думы Шегарского района от 21.12.2021 № 143 «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»,

- от 20.09.2022 № 230 «О внесении изменений в решение Думы Шегарского района от 21.12.2021 № 143 «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно, части 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ «Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.»

В нарушение части 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, изменения в муниципальную программу не были внесены в установленный срок, после принятия Решения Думы Шегарского района от 19.07.2022 г. № 221 «О внесении изменений в решение Думы Шегарского района от 21.12.2021 № 143 «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Муниципальная программа была разработана на основании Постановления администрации Шегарского района от 28.07.2014 № 883 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Шегарский район», их формирования и реализации» (далее - Порядок № 883) и утверждена постановлением Администрации Шегарского района от 25.09.2019 № 772. Изменения в муниципальную программу вносились четыре раза: постановлениями от 16.03.2020 № 225, от 29.12.2020 № 1131, от 15.03.2021 № 192; от 30.12.2021 № 1320.

На экспертизу в Контрольно-счетный орган сама программа и изменения к ней не предоставлялись.

п. п. 14,15 Порядка № 883 определено, что:

**«**14.Экономический отдел администрации Шегарского района в течение 5 рабочих дней рассматривает и согласовывает представленный проект муниципальной программы по вопросам:

* соответствия целей и задач программы целям социально-экономического развития Муниципального образования «Шегарский район» на очередной финансовый год и плановый период,
* соответствия мероприятий программы заявленным целям и задачам,

-  обоснованности и системности программных мероприятий, сроков их реализации,

- наличия количественных и качественных показателей, характеризующих эффективность реализации программы, соответствия их достижению целей и задач программы,

* наличия статистического и методического обеспечения для количественного измерения достижения годовых и конечных количественных показателей программы.

15. Управление финансов администрации Шегарского района в течение 5 рабочих дней рассматривает и согласовывает представленный проект муниципальной программы по вопросам:

- источники финансовых и планируемых объемов финансовых ресурсов, исходя из представленных экономических расчетов, а также документов, подтверждающих финансовое обеспечение программы за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

- соответствие объема принимаемых расходных обязательств возможностям доходной части местного бюджета,

- соответствие направлений расходования финансовых средств бюджетной классификации Российской Федерации.»

к проекту программы должны прилагаться согласования (заключения) Экономического отдела администрации Шегарского района и Управления финансов администрации Шегарского района в соответствии с полномочиями, определенными п. п. 14, 15 соответственно.

 К проекту постановления вместо согласования (заключения) прилагается информация по согласованию проекта программы начальником Управления финансов, которая не содержит признаки официального документа (информация оформлена не на фирменном бланке, отсутствуют реквизиты документа, дата составления, номер, не соответствует п. 15 Порядка № 883).

В представленном «согласовании» не отражаются вопросы, предусмотренные п. п. 15 Порядка № 883, а именно:

- источники финансовых и планируемых объемов финансовых ресурсов, исходя из представленных экономических расчетов, а также документов, подтверждающих финансовое обеспечение программы за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

- соответствие объема принимаемых расходных обязательств возможностям доходной части местного бюджета,

- соответствие направлений расходования финансовых средств бюджетной классификации Российской Федерации.

Согласование (заключение) Экономического отдела администрации Шегарского района не предоставлено.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что процесс согласования проекта муниципальных программ проводится в разрез с Порядком № 883 и носит формальный характер, что не применимо к документам стратегического планирования.

Статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" установлено, что:

«Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.»

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации» Порядок № 883 не содержит нормы вынесения на общественное обсуждение проектов постановлений о внесении изменений в муниципальную программу.

В нарушение статьи 13 Федеральным законом от 28.06.2014 N 172-ФЗ проект постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление Администрации Шегарского района от 25.09.2019 № 772 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка специалистов на территории Шегарского района на 2020-2022 годы» на сайте Администрации Шегарского района для проведения общественного обсуждения не размещался.

К проекту постановления приложен Перечень программных мероприятий муниципальной программы «Поддержка специалистов на территории Шегарского района на 2020-2022 годы».

В связи с изменением финансирования программы изменения должны быть внесены в паспорт программы.

Постановление о внесении изменений в муниципальную программу и обоснования предлагаемых объемов расходов должны представляться в Контрольно-счетный орган для проведения финансово-экономической экспертизы.

Таким образом, из-за отсутствия вышеуказанных документов, проведение финансово-экономической экспертизы не представляется возможным.

**Выводы по результатам проведенной экспертизы**

1. Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ не предусмотрен порядок направления и полный пакет документов для направления в Контрольно-счетный орган проектов муниципальных программ (проектов внесения изменений в муниципальные программы) на проведение финансово-экономической экспертизы, нет четкого понимания того, что финансово-экономическая экспертиза проводится до утверждения муниципальной программы (внесение изменений в муниципальную программу).

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации» Порядок № 883 не содержит нормы вынесения на общественное обсуждение проектов постановлений о внесении изменений в муниципальную программу.

1. В нарушение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ проект постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление Администрации Шегарского района от 25.09.2019 № 772 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка специалистов на территории Шегарского района на 2020-2022 годы» на сайте Администрации Шегарского района для проведения общественного обсуждения не размещался.
2. В нарушение части 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, изменения в муниципальную программу не были внесены в установленный срок, после принятия Решения Думы Шегарского района от 19.07.2022 г. № 221 «О внесении изменений в решение Думы Шегарского района от 21.12.2021 № 143 «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».
3. К проекту постановления вместо согласования (заключения) прилагается информация по согласованию проекта программы начальником Управления финансов, которая не содержит признаки официального документа (информация оформлена не на фирменном бланке, отсутствуют реквизиты документа дата составления, номер, не соответствует п. 15 Порядка № 883).
4. Для проведения финансово-экономической экспертизы не достаточно представленных документов.

Отсутствуют:

- Пояснительная записка;

- Паспорт программы;

- Согласование (заключение) экономического отдела Администрации Шегарского района (оформленное в соответствии с п. 14 Порядка № 883);

- Согласование (заключение) Управления финансов Администрации Шегарского района; (оформленное в соответствии с п. 15 Порядка № 883);

- Обоснования предлагаемых объемов расходов.

**Предложения и рекомендации:**

**Администрации Шегарского района:**

Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ предусмотреть порядок направления и пакет документов для направления в Контрольно-счетный орган проектов (проектов внесения изменений) муниципальных программ на проведение финансово-экономической экспертизы, в котором предусмотреть, в том числе заключения Экономического отдела администрации Шегарского района и Управления финансов администрации Шегарского района, обоснования (расчеты) финансовых ресурсов на реализацию Проекта муниципальной программы (проектов внесения изменений).

Определить, что ответственным исполнителям, проекты постановлений Администрации Шегарского района Томской области об утверждении муниципальных программ, предоставлять в Контрольно-счетный орган для проведения финансово-экономической экспертизы до 30 августа года, предшествующего началу реализации муниципальной программы. Проекты постановлений Администрации Шегарского района Томской области о внесении изменений в муниципальные программы необходимо предоставлять в Контрольно-счетный орган до утверждения вышеуказанных изменений муниципальных программ.

Во исполнение статьи 13 Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации» Порядок № 883 дополнить нормой о вынесении на общественное обсуждение проектов постановлений о внесении изменений в муниципальную программу.

**Ответственному исполнителю:**

Для проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Шегарского района «О внесении изменений в постановление Администрации Шегарского района от 25.09.2019 № 772 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка специалистов на территории Шегарского района на 2020-2022 годы» предоставить в Контрольно-счетный орган документы, указанные в настоящем заключении.

Вносить изменения в муниципальные программы в соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете»

Председатель

Контрольно-счетного органа

Шегарского района Е. А. Заболотнова

Экземпляр заключения на 3 листах получил:

Администрация Шегарского района

 (наименование организации)

(должность, ФИО, подпись, дата)