****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШЕГАРСКОГО РАЙОНА**

ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калинина ул., д. 51, с. Мельниково, 636130, тел. 8(38247) 2-30-85, е-mail: kso.shegarka@gmail.com

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Шегарского района Томской области «Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в сфере бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным учреждением Шегарского района»

с. Мельниково 12 декабря 2022 года

Контрольно-счетным органом Шегарского района (далее - Контрольно-счетный орган) в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Муниципальном казенном учреждении «Контрольно-счетный орган муниципального образования «Шегарский район», утвержденным решением Думы Шегарского района от 21.09.2021 № 116, Регламентом работы Контрольно-счетного органа Шегарского района, утвержденным приказом от 19.10.2021 года № 2, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Шегарский район» Томской области, а также муниципальных программ» проведена экспертиза проекта постановления Администрации Шегарского района «Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в сфере бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным учреждением Шегарского района».

**1. Основание для проведения экспертизы:**

Экспертиза проекта постановления проведена в соответствии с п.2.9. Плана работы Контрольно-счетного органа Шегарского района на 2022 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетного органа Шегарского района от 29.12.2021 г. № 9.

**2. Предмет экспертизы:** проект постановления Администрации Шегарского района «Об утверждении порядка расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в сфере бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным учреждением Шегарского района» (далее –проект постановления).

**Цель экспертизы:** оценка соответствия, проекта постановления законодательству Российской Федерации.

**3. Срок проведения экспертизы:** с 09.11.2022 г. по 13.12.2022 г.

Проект постановления для проведения финансово-экономической экспертизы поступил в Контрольно-счетный орган 08.12.2022 г.

**4. По результатам экспертизы установлено следующее:**

Нормативный подход к финансированию деятельности муниципальных учреждений – один из основных финансово-экономических принципов.

Должна быть четкая привязка объема финансового обеспечения учреждений к объему их деятельности, то есть нормативу, который является стоимостью оказания единицы услуги.

 Нормативный подход позволяет повысить прозрачность финансирования и его эффективность.

Анализируя практику применения базовых нормативов затрат на оказание услуг как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях можно сделать следующие выводы.

Основанием применения нормативов затрат, установленных частью 4 ст. 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местных бюджетов в порядке, установленном местной администрацией.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых местной администрацией, с соблюдением общих требований, определенных отраслевыми федеральными органами исполнительной власти.

То есть, муниципальное образование, устанавливая собственные порядки финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий, должны руководствоваться общефедеральными правилами.

 Например, при разработке муниципальных правил расчета нормативных затрат на оказание услуг учреждениями культуры муниципального образования нужно опираться на общефедеральные правила расчета, установленные Минкультуры. В них, в частности, говорится, что нормативы затрат на государственные (муниципальные) услуги в сфере культуры на любом уровне (федеральном, региональном, муниципальном) должны определяться на основе базового норматива затрат на оказание услуги и корректирующих коэффициентов к нему.

Таким образом, руководствуясь общефедеральными правилами, при установлении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг администрация должна была установить базовые нормативы затрат на оказание услуги и корректирующие коэффициенты к ним.

В то же время, общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в области бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета, установленных в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 N 640 "О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания" нет.

Постановлением администрации Шегарского района от 30.12.2015 № 974 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Шегарского района и Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района», установлен порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района».

Данное постановление противоречит статье 69.2. Бюджетного Кодекса Российской Федерации, например, в части 3 постановления от 30.12.2015 № 974:

«3. Муниципальное [задание](#P103) составляется по форме согласно приложению N 1 к настоящему Порядку на основе ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Шегарского района, утвержденного органом местного самоуправления Шегарского района в порядке, утвержденном постановлением Администрации Шегарского района (далее - ведомственный перечень).»

Нарушена норма ч. 3 статьи 69.2. Бюджетного Кодекса Российской Федерации:

«Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета)…»

«…Органы государственной власти субъектов Российской Федерации (органы местного самоуправления) вправе формировать государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение работ учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации) также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Включение в указанный перечень (классификатор) положений, приводящих к возникновению расходных обязательств муниципальных образований, не допускается».

В связи с изменением бюджетного законодательства ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального образования «Шегарский район», утвержденный постановлением Администрации Шегарского района от 23.12.2016 № 758 был отменен постановлением Администрации Шегарского района от 14.01.2020 № 2.

Представленный на экспертизу проект постановления, в свою очередь не соответствует «Порядку финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района», утвержденному Приложением 2 к Постановлению администрации Шегарского района от 30.12.2015 № 974 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Шегарского района и Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района», в котором установлен порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района».

Проект постановления должен так же соответствовать «Методическим рекомендациям по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), утвержденных письмом Минфина России от 01.10.2014 N 02-01-09/49180.

 Распоряжением Администрации Томской области от 28.12.2017 N 821-ра "Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ" - Ведение бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета, формирование отчетности отнесено к муниципальным работам.

В части 4 ст. 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации указано, что:

«по решению органа государственной власти, государственного органа (органа местного самоуправления), осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений, при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания используются нормативные затраты на выполнение работ».

Из вышеизложенного следует, что Администрация Шегарского района должна самостоятельно установить общие требования к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных услуг и муниципальных работ, а так же расчета нормативных затрат в том числе при выполнении муниципальными учреждениями работ по ведению бухгалтерского (бюджетного) и налогового учета, формирование отчетности с учетом рекомендаций установленных письмом Министерства финансов России от 01.10.2014 N 02-01-09/49180 «О направлении Методических рекомендаций по установлению общих требований к порядку расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

**Выводы:**

Нормативный подход к финансированию деятельности муниципальных учреждений – один из основных финансово-экономических принципов.

Нормативный подход позволяет повысить прозрачность финансирования и его эффективность.

Представленный на финансово-экономическую экспертизу проект постановления не дает четкого понимания (разделения) расчетов нормативных затрат для муниципальных услуг и муниципальных работ и не соответствует порядку финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района», установленному Постановлением администрации Шегарского района от 30.12.2015 № 974 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Шегарского района и Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района».

В свою очередь постановление администрации Шегарского района от 30.12.2015 № 974 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Шегарского района и Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района» не соответствует действующему законодательству Российской Федерации и нормативным правовым актам Томской области.

**Рекомендации:**

Администрации Шегарского района:

Установить новый Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Шегарского района и Порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района.

В данном порядке предусмотреть порядок расчета нормативных затрат при оказании муниципальных услуг с соблюдением общих требований, определенных Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции выработки государственной политики в установленных сферах деятельности и порядок расчета нормативных затрат на выполнение работ в случае принятия органом местного самоуправления соответствующего решения.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Шегарского района Е. А. Заболотнова

Экземпляр заключения на 3 листах получил:

Администрация Шегарского района

 (наименование организации)

(должность, ФИО, подпись, дата)