КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШЕГАРСКОГО РАЙОНА

**ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ИНФОРМАЦИЯ**

**о проведении контрольного мероприятия**

Контрольно-счетный орган Шегарского района в соответствии с п. 1.2 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2023 год, приказ Контрольно-счетного органа Шегарского района № 14 от 03.05.2023 года «О проведении контрольного мероприятия»

провел контрольное мероприятие «Проверка по обращению гражданина об установлении факта недоначисления заработной платы тренерам-преподавателям Муниципального казённого учреждения дополнительного образования "Шегарская спортивная школа» в 2021-2022 учебном году».

**Цели контрольного мероприятия:**

- проверка законности, полноты и правильности установления надбавок компенсационного и стимулирующего характера тренерам-преподавателям в соответствии с действующей системой оплаты труда в Учреждении;

- проверка законности, полноты и правильности начисления и выплаты заработной платы тренерам-преподавателям в Учреждении.

**Объект (объекты) контрольного мероприятия:**

Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Шегарская спортивная школа»

**В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено:**

1. нарушения трудового законодательства:

а) в нарушение статьи 57 ТК РФ[[1]](#footnote-1) установлены факты, отсутствия в положениях трудовых договоров с работниками Учреждения условий оплаты труда (доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);

б) в нарушение статьи 72 ТК РФ1 установлены факты не внесения, либо не своевременного внесения изменений в положения трудового договора, отвечающие за трудовую функцию и условий оплаты труда;

2. Действующее Положение о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Шегарская спортивная школа», утвержденное приказом МКУ ДО «Шегарская спортивная школа» от 11.07.2022 № 104 утверждено с нарушениями положений Постановления Администрации Шегарского района от 06.05.2022 № 586 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных автономных, казенных, бюджетных учреждений».

а) в нарушение статьи 144 ТК РФ1, система оплаты труда работников, установленная в Учреждении, содержит виды компенсационных выплат, не установленные нормативным правовым актом органа местного самоуправления (Постановление Администрации Шегарского района от 06.05.2022 года № 586 с изменениями и дополнениями)

б) в нарушение пункта 2 Положения об оплате труда работников учреждения, действующей в Учреждении системой оплаты труда, по ряду компенсационных выплат, не установлен размер компенсационных выплат и (или) условия их осуществления.

в) в нарушение пункта 2 Положения об оплате труда работников учреждения, действующей в Учреждении системой оплаты труда, по ряду стимулирующих выплат, не установлен размер стимулирующих выплат и (или) условия их осуществления.

г) не принят локально-нормативный акт Учреждения, устанавливающий систему показателей и условий премирования работников в соответствии с пунктом 44 Положения об оплате труда работников Учреждения.

Таким образом, применяемая система не является реальным инструментом стимулирования работника.

В связи с этим оценочные листы, неутвержденные Положением о выплатах стимулирующего характера, носят формальный характер.

д) в нарушение пункта 34 Единых рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2021, протокол N 11, отдельные пункты положения об оплате труда работников Учреждения (п.п. 9, 7, 8, 9, 35-41 содержат условия, не свойственные данному учреждению:

- так пунктами 9, 7, 8, 9 установлены оклады для помощника воспитателя, младшего воспитателя, инструктора по физической культуре, музыкального руководителя, педагога дополнительного образования, педагога-организатора, социального педагога, воспитателя, педагога психолога, старшего воспитателя, учителя, учителя-логопеда, педагога-библиотекаря, учителя-дефектолога, медицинской сестры, калькулятора, заведующего канцелярией, заведующего складом, заведующего производством (шеф-повара), инженера-программиста (программиста), экономиста по финансовой работе, начальника структурного подразделения (точка роста), кастелянши, кухонного рабочего, машиниста по стирке и ремонту спецодежды (белья), оператора котельной, машиниста (кочегара) котельной, повара детского питания. Штатным расписанием данные должности в Учреждении не предусмотрены.

Пунктами 35-41 Положения об оплате труда работников учреждения, устанавливаются стимулирующие выплаты, не относящиеся к деятельности учреждения.

е) Приложением №1 к Положению по оплате труда установлен перечень должностей работников организации, которым устанавливается компенсационная выплата за работу в образовательной организации, расположенной в сельской местности наименование должностей работников не соответствует наименованию должностей согласно штатному расписанию.

ж) В приложении № 3 к Положению по оплате труда «Размеры, условия, показатели и порядок осуществления премиальных выплат» не уставлены размеры, условия и показатели, а так же порядок осуществления премиальных выплат.

з) В нарушение пункта 5.2. Положения о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций Шегарского района Томской области, утвержденного Постановлением Администрации Шегарского района от 30.12.2014 года № 1503 (с изменениями и дополнениями), Положения об оплате труда работников учреждения установлены случаи выплаты материальной помощи, не установленные Постановлением Администрации Шегарского района от 06.05.2022 года № 586 предусмотрены случаи выплаты единовременной материальной помощи не установленные вышеуказанными положениями.

3. В учреждении для учета заработной платы работников применяются неунифицированные формы документов, не утвержденные приказами руководителя и оформленные с нарушением действующего законодательства РФ. (штатное расписание, тарификационный список работников, табель рабочего времени, расчетные ведомости).

4. Нарушения при установлении и начислении заработной платы работникам.

а) В нарушение норм, установленных статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"[[2]](#footnote-2), пунктом 20 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора"[[3]](#footnote-3), положениями Методических указаний Приказа Минфина России от 30.03.2015 N 52н[[4]](#footnote-4) заработная плата Работникам начисляется в отсутствие приказов (распоряжений) руководителя Учреждения об установлении Работнику надбавки компенсационного характера (за расширение зоны обслуживания, увеличение объема работ) – по штатному расписанию и тарификационным спискам.

В нарушение положений статьей 60.2 и 151 ТК РФ1 поручаемая работнику дополнительная работа по такой же профессии (должности) путем расширения зон обслуживания, увеличения объема работ устанавливается работодателем без письменного согласия работника, причем срок, в течение которого работник будет выполнять дополнительную работу, ее содержание и объем не оговаривался в доп. Соглашении к трудовому договору.

б) Работнику Мотеко В.П. в проверяемом периоде не устанавливалась и не начислялась обязательная выплата стимулирующего характера: «Ежемесячная надбавка за стаж работы (выслуги лет) педагогическим работникам»:

работник работает в учреждении с 2011 года, в нарушение действующего положения об оплате труда в учреждении распорядительными документами учреждения данная надбавка работнику в указанный период не устанавливалась.

Согласно действующему Положению об оплате труда в Учреждении ежемесячная надбавка за стаж работы (выслугу лет) устанавливается педагогическим работникам в зависимости от общего стажа педагогической работы в образовательных организациях в следующих размерах:

от 3 до 5 лет – 600 рублей;

от 5 до 10 лет – 800 рублей;

от 10 до 25 лет -1000 рублей.

в) в нарушение норм, установленных статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ2, пунктом 20 СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета»3, положений Методических указаний Приказа Минфина России от 30.03.2015 N 52н4, заработная плата Работникам начислялась в отсутствие приказов (распоряжений) руководителя Учреждения об установлении Работникам надбавки стимулирующего характера, а так же работникам были начислены выплаты стимулирующего характера по неизвестным (не установленным) действующей системой оплаты труда основаниям.

г) в нарушение положений статьи 135 ТК РФ1, положений действующей системы оплаты труда Учреждения Работнику приказом руководителя Учреждения устанавливались и выплачивались надбавки стимулирующего характера, не предусмотренные действующей системой оплаты труда Учреждения, т.е. Работникам устанавливались и выплачивались надбавки стимулирующего характера по неизвестным (не установленным) основаниям в произвольных размерах.

д) в нарушение норм, установленных положениями действующей в период 2021-2022 г. системы оплаты труда Учреждения приказ о назначении выплат стимулирующего характера издавался директором 2 раза на календарный год, что не соответствует требованиям действующей в Учреждении системы оплаты труда при принятии руководителем решения о размере и основаниях установления данного вида стимулирующих выплат Работнику.

При этом в приказе не указываются наименования стимулирующих выплат (премия….) и период выполнения трудовой функции Работником, за результат выполнения которых устанавливается Работнику данные выплаты (ежемесячная периодичность например «за январь», «за февраль» и т.д.).

В Учреждении отсутствуют ежемесячные приказы об установлении стимулирующих выплат (- за выполненную работу по итогам работы…: - за качество выполняемых работ; - за выполнение особо важных и срочных работ).

е) имеет место нарушения, допущенные при начислении заработной платы и учете данных операций в бухгалтерском учете:

- осуществлялось начисление стимулирующих выплат Работнику, не установленных приказами руководителя Учреждения в период с сентября по декабрь 2021 года и с января по март 2022 года;

- осуществлялось начисление стимулирующих выплат Работникам по видам, не соответствующим видам премиальных выплат, указанных в действующей системе оплаты труда Учреждения (например: «Стимулирующая надбавка фиксированная, «Стимулирующая надбавка (дорожная карта)» «Премия за год (суммой)»);

- в нарушение положений статьи 137 ТК РФ1 из заработной платы тренера-преподавателя Мотеко В.П. неправомерно удержана доплата за расширение зоны обслуживания в июле 2022 г. в сумме 885,34 рублей;

Решение об удержании данной надбавки принимать по заявлению Работника, распорядительному документу руководителя Учреждения и (или) органа по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Таким образом, при совершении факта хозяйственной деятельности «начисление оплаты труда» не осуществляется должным образом предварительный (внутренний) финансовый контроль первичных документов «Расчетная ведомость (0504402)» Карточка-справка (ф.0504417) на соответствие условиям действующей системы оплаты труда в Учреждении.

5. Одновременно, в ходе проведения настоящей проверки за проверяемый период, выявлены следующие нарушения и недостатки:

- в Учреждении не принят и не утвержден локальный нормативный акт, устанавливающий Порядок работы комиссии по распределению стимулирующих выплат;

- нарушения ч. 2 ст. 57 ТК РФ1, в Трудовых договорах не отражены условия назначения и выплаты следующих надбавок:

1) Надбавка за работу в организации, расположенной в сельской местности;

2) районный коэффициент к заработной плате;

3) Ежемесячная надбавка за стаж работы (выслуги лет) педагогическим работникам;

3) Премия за выполненную работу по итогам работы за месяц, квартал, полугодие, 9 месяцев, год.

4) премия за качество выполняемых работ:

5) премия за выполнение особо важных и срочных работ.

**Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

не поступали.

**Контрольно-счётный орган Шегарского района предлагает:**

1. Проанализировать материалы акта № 2/2023 от 31.07.2023, принять меры по недопущению в дальнейшем, отмеченных в акте нарушений и недостатков.
2. Положение о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Шегарская спортивная школа», утвержденное приказом МКУ ДО «Шегарская спортивная школа» от 11.07.2022 № 104 привести в соответствие с нормами Постановления Администрации Шегарского района от 06.05.2022 № 586и «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных автономных, казенных, бюджетных учреждений».
3. Оформить дополнительные соглашения с работниками в соответствии со статьей 57 ТК РФ1.
4. Принять локально-нормативный акт Учреждения, устанавливающий систему показателей и условий премирования работников в соответствии с пунктом 44 Положения об оплате труда работников Учреждения.
5. Принять локальный нормативный акт, устанавливающий Порядок работы комиссии по распределению стимулирующих выплат.
6. Утверждать приказы о назначении компенсационных и стимулирующих выплат в соответствии с Положением об оплате труда в Учреждении и с периодичностью, указанной в Положении.
7. При установлении и начислении заработной платы Работников применять унифицированные формы документов.
8. При совершении фактов хозяйственной жизни - «начисление оплаты труда» осуществлять предварительный финансовый контроль первичных учетных и оправдательных документов на соответствие действующему законодательству РФ и условиям действующей системы оплаты труда в Учреждении.

9. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в установленных нарушениях.

**Предложения (рекомендации):**

МКУ ДО «Шегарская спортивная школа»:

1. Положение о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Шегарская спортивная школа», утвержденное приказом МКУ ДО «Шегарская спортивная школа» от 11.07.2022 № 104 привести в соответствие с нормами Постановления Администрации Шегарского района от 06.05.2022 № 586и «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных автономных, казенных, бюджетных учреждений».

2. Оформить дополнительные соглашения с работниками в соответствии со статьей 57 ТК РФ1.

3. Принять локально-нормативный акт Учреждения, устанавливающий систему показателей и условий премирования работников в соответствии с пунктом 44 Положения об оплате труда работников Учреждения.

4. Принять локальный нормативный акт, устанавливающий Порядок работы комиссии по распределению стимулирующих выплат.

5. Утверждать приказы о назначении компенсационных и стимулирующих выплат в соответствии с Положением об оплате труда в Учреждении и с периодичностью, указанной в Положении.

6. При установлении и начислении заработной платы Работников применять унифицированные формы документов.

МБУ «Централизованная бухгалтерия Шегарского района»:

Ответственным исполнителям МБУ «Централизованная бухгалтерия Шегарского района» при совершении фактов хозяйственной жизни - «начисление оплаты труда» осуществлять предварительный финансовый контроль первичных учетных и оправдательных документов на соответствие действующему законодательству РФ и условиям действующей системы оплаты труда в Учреждении.

Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в установленных нарушениях.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден председателем Контрольно-счетного органа Шегарского района «29» сентября 2023 г.

Руководитель контрольного

мероприятия (председатель) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Заболотнова Е.А.

 подпись инициалы, фамилия

1. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ Минфина России от 31.12.2016 N 256н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора" [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" [↑](#footnote-ref-4)